

О контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов

В соответствии с Федеральным законом от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 №865 управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее - управление) устанавливаются предельные розничные и предельные оптовые надбавки только на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее - ЖНВЛП). На лекарственные препараты, не включенные в перечень ЖНВЛП, оптово-розничные организации по своему усмотрению устанавливают цены.

Действующий в 2017 году перечень ЖНВЛП насчитывает 646 наименований лекарственных препаратов (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 2885-р). На 2018 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 2323-р утвержден новый перечень ЖНВЛП, который насчитывает уже 706 наименований лекарственных препаратов.

На территории Амурской области оптовые и розничные надбавки на ЖНВЛП установлены приказом управления от 27.02.2010 №17-пр/м и с 2010 года не пересматривались. В приказе учтена следующая дифференциация надбавок:

- 1) от вида лекарственных препаратов (наркотические, ненаркотические);
- 2) от ценовой зоны (северные территории (зона 2), прочая территория (зона 1);
- 3) от диапазона цен (до 50 руб. за упаковку, от 50 до 500 руб. за упаковку, свыше 500 руб. за упаковку).

Несмотря на неизменную величину надбавок, установленных в Амурской области, конечная цена на ЖНВЛП, как правило, ежегодно увеличивается. Это обусловлено ростом фактических отпускных цен производителей лекарственных препаратов.

Кроме того, может наблюдаться разница в ценах на лекарственные препараты в аптечных учреждениях, которая возникает вследствие:

- 1) влияния на ценообразование издержек оптово-розничных организаций, конкуренции между организациями и спроса на лекарственные препараты. В части ЖНВЛП государством устанавливаются предельные максимальные уровни отпускных цен производителей и оптово-розничных надбавок к отпускным ценам производителей ЖНВЛП, в пределах которых организации вправе устанавливать собственные цены исходя из рыночных условий;

- 2) различного времени закупа лекарственных препаратов по различным утвержденным ценам производителей;

- 3) различных условий оптовых поставок лекарственных препаратов (наличие скидок от поставщиков, связанных с условиями договора, закупом большой партии товаров).

Для анализа влияния установленных в Амурской области предельных

розничных и предельных оптовых надбавок на финансово-экономическое состояние оптовых и аптечных организаций управлением ежегодно проводятся мониторинги (в виде шаблона, разработанного ФАС России), по результатам которых принимаются решения о необходимости пересмотра действующих надбавок. С момента принятия надбавок ежегодно проводимые мониторинги не выявили необходимости пересмотра действующих надбавок.

Ежегодно проводится анализ применяемых оптовыми и розничными организациями размеров оптовых и розничных надбавок на ЖНВЛП (в виде ежегодного мониторинга), а также проверки на основании запросов прокуратуры области либо обращений граждан.

В 2016 году управлением проведена 1 плановая проверка ОАО «Амурфармация», 1 проверка аптеки в городе Тында по запросу прокуратуры Тындинского района, рассмотрено 1 обращение граждан на завышение цен. По результатам проведенных проверок нарушения в ценообразовании на ЖНВЛП не выявлены.

В 2017 году рассмотрено 2 обращения граждан на завышение цен. Также по поручению губернатора области проведен анализ цен на ЖНВЛП для онкобольных в городе Сковородино и Сковородинском районе. По результатам нарушений не выявлено.

Факты завышения аптечными организациями предельных розничных надбавок на ЖНВЛП в соответствии с имеющейся судебной практикой, в частности постановлениями Верховного Суда Российской Федерации от 26.02.2016 № 306-АД15-20320, от 09.06.2015 № 304-АД15-2723, квалифицируются как грубое нарушение лицензионных условий, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 14.1 КоАП РФ (административный штраф на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от 4 тысяч до 8 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на должностных лиц - от 5 тысяч до 10 тысяч рублей; на юридических лиц - от 100 тысяч до 200 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток). Дела по таким правонарушениям возбуждаются должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование фармацевтической деятельности и контроль за соблюдением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией).