

Информация
к «Правительственному часу» по вопросу

«Об обеспечении эффективного использования средств областного бюджета при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Управление государственного заказа области является исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим полномочия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд области конкурентными способами: открытым конкурсом, конкурсом с ограниченным участием, двухэтапным конкурсом, аукционом в электронной форме (далее – торги).

Таким образом, система государственных закупок в Амурской области является смешанной, с большим удельным весом централизованных закупок по результатам торгов. В 2017 году (за девять месяцев) данный показатель составил 92,09% (в 2016 году за аналогичный период 91,13%).

За 9 месяцев текущего года осуществлено определение поставщиков (исполнителей, подрядчиков) путем проведения торгов за счет средств областного бюджета и внебюджетных фондов на сумму 4986,72 млн.рублей, в том числе:

2351 электронный аукцион на сумму 4929,0 млн.рублей (за аналогичный период в 2016 году 2567 аукционов на сумму 6122,31 млн.руб.);

15 (17 лотов) конкурсов на сумму 57,72 млн.руб. (за аналогичный период в 2016 г. 13 (18 лотов) конкурсов на сумму 656,6 млн.руб.)

Снижение количества аукционов обусловлено увеличением в 2017 году числа совместных аукционов. Проведение совместных закупок позволило объединить заказы, при этом одновременно сократить общее количество осуществленных закупок способом аукциона в электронной форме.

Экономия бюджетных средств и внебюджетных источников по результатам проведения торгов получена в размере 276,98 млн.рублей (в 2016 году за аналогичный период 196,7 млн.руб.). Из них:

по результатам проведения аукционов - 243,29 млн.руб. (в 2016 г. - 167,5 млн.руб.);

по результатам конкурсов - 33,69 млн.руб. (в 2016 г. - 29,2 млн.руб.).

За девять месяцев текущего года проведено 87 совместных аукционов на сумму 96,8 млн.руб, в основном для бюджетных учреждений здравоохранения (в 2016 году за аналогичный период проведено 17 совместных аукционов - 53,28 млн.руб.).

Экономия, полученная по результатам совместных закупок, составила 12,79 млн.руб. (в 2016 году за аналогичный период - 7,24 млн.руб.)

Экономия средств достигнута не только по результатам торгов, но еще и на этапе подготовительных мероприятий по согласованию с заказчиками ценовых параметров. За 9 месяцев расчетная эффективность по результатам экспертизы начальной (максимальной) цены контракта по совместным аукционам составила 5,5 млн.руб. (за аналогичный период 2016 года - 6,6 млн.руб).

Совместные торги представляют собой эффективный способ централизации закупок путем сокращения количества процедур, обеспечения единства практики осуществления закупок, стандартизации требований к закупаемым товарам, а также повышают «прозрачность» торгов.

Но, несмотря на плюсы совместных процедур, не всегда целесообразно их проведение. Номенклатура товаров рассматривается на предмет целесообразности объединения, учитываются иные обстоятельства и условия, несущие неблагоприятные риски результата закупки. Таким образом, сформирован избирательный подход к совместным закупкам.

Особое внимание уделяется проведению экспертизы начальной (максимальной) цены контрактов, рассчитанной и указанной в заявках заказчиков на осуществление закупок путем проведения торгов на поставку товаров и оказание услуг. В случае превышения уровня цен, сложившегося на функционирующем рынке, заявки заказчиков направляются на доработку и корректировку.

За рассматриваемый период в 402 заявках заказчиков на сумму 239,6 млн.руб., по результатам экспертизы, снижена начальная (максимальная) цена контрактов. Расчетная эффективность за девять месяцев текущего года, составила 28,7 млн. руб. (аналогичный период 2016 года – 27,9 млн. руб.).

Также в рамках экспертизы проверяется и обоснованность применяемых заказчиками методов определения начальной (максимальной) цены контракта.

Учитывая, что формирование цен является непосредственным и важным элементом закупки, влияющим на эффективность бюджетных расходов, формальный подход к нему недопустим.

Поэтому в ходе проверки обоснованности начальной (максимальной) цены контрактов помимо правильности выбора метода определения цены проверяются документы, представленные в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контрактов. Вся информация о цене, не соответствующая предмету и условиям конкретной закупки, не рассматривается и не учитывается для обоснования начальной (максимальной) цены контрактов. В таких случаях заказчики получают отказы в согласовании начальной (максимальной) цены контрактов и корректируют обоснование с учетом замечаний.

В текущем году продолжена работа по осуществлению ежемесячного мониторинга цен на товары продовольственной группы с ограниченным

сроком хранения и по перечню продукции, рекомендуемому для закупок продуктов питания бюджетными учреждениями. Информация о предельных ценах размещается на сайте управления государственного заказа Амурской области.

В целях результативности закупки и удовлетворения потребностей заказчика, а именно исключения отмены закупки на основании жалобы участников в связи с нарушением законодательства осуществляется экспертиза документов, связанных с осуществлением закупок, в том числе проектов контрактов, при которой исключаются «непрозрачные условия исполнения контрактов» и риски коррупционной направленности.

Объекты закупок проверяются и на предмет товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими и функциональными свойствами.

В текущем году на закупки, проведенные уполномоченным органом, подано 29 жалоб, из них обоснованными признаны 2 (за аналогичный период 2016 года подано 15 жалоб, из них 2 обоснованные). Решения контролирующих органов об отмене торгов в 2016 году и в текущем периоде 2017 года отсутствуют.

В Амурской области для информационного обеспечения закупок функционирует централизованная информационно-техническая платформа для автоматизации процесса хранения, обработки данных и получения информации по процедурам государственных и муниципальных закупок Амурской области.

Данная система обеспечивает:

осуществление контроля за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

контроль соблюдения заказчиками отдельных требований и сроков, предусмотренных законодательством при формировании планов закупок, планов - графиков и унификацию применяемых норм и правил организации закупок для государственных и муниципальных заказчиков;

выгрузку на сайт управления информации о закупках, проводимых уполномоченным органом и муниципальными заказчиками с указанием объекта закупки, цены контракта, срока окончания подачи заявок, номера извещения, по которому возможен в случае необходимости автоматический переход в единую информационную систему для получения более полной информации.

Данный сервис дополнительно обеспечивает прозрачность закупочного процесса, возможность поиска интересующей закупки участником закупки, контролирующими органами, любым заинтересованным лицом на этапе подачи заявок, без выхода в единую информационную систему.