

## Информация

исполняющего обязанности министра природных ресурсов области на «Правительственном часе» на тему «О реализации на территории Амурской области полномочий, установленных Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»

Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» внесены значительные изменения в законодательство в сфере отходов производства и потребления, в том числе в части разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, включая вопросы сбора (в том числе раздельного сбора), транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов. Принятие данного Закона позволяет приступить к эффективному решению задач в сфере обращения с отходами на региональном уровне.

С целью обеспечения своевременной реализации возложенных Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ на субъекты полномочий принят Закон Амурской области от 10.05.2016 № 679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления», определяющий полномочия Правительства области, министерства жилищно-коммунального хозяйства области, министерства природных ресурсов области, министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности области, министерства экономического развития области, управления государственного регулирования цен и тарифов области.

В соответствии с Законом Амурской области от 10.05.2016 № 679-ОЗ к полномочиям министерства природных ресурсов области относятся разработка территориальной схемы и региональной программы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утверждение проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, ведение регионального кадастра отходов и другие полномочия.

Поэтапный запуск новой системы регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 01.01.2019 предусмотрен Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 29.12.2016.

Таким образом, устанавливается переходный период, позволяющий субъектам Российской Федерации по мере готовности переходить на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, при которой обращение с твердыми коммунальными отходами может осуществляться только по договорам с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При этом субъектам Российской Федерации необходимо в течение 2017 года завершить работу по утверждению региональных программ в сфере

обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, корректировке территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами и т.д.

Вопрос размещения, переработки и утилизации отходов производства и потребления является одной из серьезных экологических проблем в области. Из-за недостатка в области предприятий и полигонов по переработке, обезвреживанию и захоронению промышленных отходов продолжается накопление их на свалках, золоотвалах, карьерах, что отрицательно влияет на состояние окружающей среды.

Ежегодно в Амурской области образуется до 500 видов отходов общим объемом порядка 2,3 млн. тонн.

Только в 2016 году органами регионального государственного экологического надзора выявлено на территории области 239 несанкционированных свалок. По данным органов местного самоуправления, всего 22 из них ликвидированы. Всего же на территории области насчитывается 623 несанкционированные свалки, т.е. практически в каждом даже в самом малонаселенном пункте существуют свалки.

При этом полигонов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, в области всего 17, из них только 4 принимают твердые коммунальные отходы, остальные – это отвалы вскрышных пород, хвостохранилища, золоотвалы и т.п., т.е. полигоны промышленных отходов.

На территории области практически отсутствуют объекты вторичной переработки отходов.

В настоящее время приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации является кардинальное изменение сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами. Одним из первоочередных мероприятий должна стать разработка территориальных схем и региональных программ в сфере обращения с отходами.

В связи с тяжелой финансовой обстановкой в области министерство природных ресурсов области разработало территориальную схему собственными силами на основании данных, представленных министерством жилищно-коммунального хозяйства области, органами власти местного самоуправления и с привлечением сотрудников специализированных организаций.

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, согласована с Управлением Росприроднадзора по Амурской области и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

На сегодняшний день Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2016 – 2025 годов утверждена приказом министерства природных ресурсов области от 09.01.2017 № 03-ОД и в соответствии с законодательством опубликована в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном портале Правительства области.

Утверждённая Территориальная схема обращения с отходами является основой для региональной программы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, которая в настоящее время разрабатывается министерством природных ресурсов области.

Основными мероприятиями региональной программы обращения с отходами станут:

- ликвидация несанкционированных свалок;
- создание условий для легитимного размещения твердых бытовых отходов;
- установка комплексов термического обезвреживания;
- строительство мусоросортировочных комплексов;
- установка мусоросортировочных комплексов, оснащённых оборудованием для термического обезвреживания отходов;
- проведение мероприятий по вводу в эксплуатацию мусороперерабатывающего завода.

Региональную программу обращения с отходами планируется разработать в первом полугодии текущего года.

Информация  
министра жилищно-коммунального хозяйства области на  
«Правительственном часе» на тему «О реализации на территории Амурской  
области полномочий, установленных Федеральным законом «Об отходах  
производства и потребления»

В целях разработки территориальной схемы обращения с отходами, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» министерством жилищно-коммунального хозяйства области совместно с министерством природных ресурсов области проведена следующая работа:

1. Определены места образования и накопления твердых коммунальных отходов в муниципальных образованиях области (с нанесением на карту области).

2. Получена и обработана информация по количественному составу образующихся на территориях муниципальных образований области твердых коммунальных отходов.

3. Принципиально определены нормативы накопления твердых коммунальных отходов, в ходе проведенных летних и осенних замеров.

4. Определены места по обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов.

5. Проводится формирование логистической схемы отходов.

6. Определяются зоны действия региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Во исполнение Закона Амурской области от 26.04.2016 № 679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления» министерству жилищно-коммунального хозяйства области на первоначальном этапе необходимо было подготовить следующие постановления:

1. Постановление Правительства Амурской области «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов». В настоящее время нормативы накопления твердых коммунальных отходов в Амурской области утверждены постановлением Правительства области от 30.12.2016 № 606.

2. Постановление Правительства Амурской области «О порядке сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора)». В настоящее время вышеуказанный проект постановления разработан и размещен на официальном сайте Правительства Амурской области, по истечении двух недель он будет согласован и подписан.

Для дальнейшего выбора региональных операторов необходимо выполнить следующие мероприятия:

1. Разработать содержание и порядок заключения соглашения по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором

(разработка содержания и порядка заключения соглашения будет завершена в срок до 01.06.2017).

2. Разработать условия проведения торгов на осуществление сбора и транспортирования твердых коммунальных отходов (разработка условий проведения торгов будет завершена в срок до 01.06.2017).

Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 29.12.2016, предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 01.01.2019.

Таким образом, устанавливается переходный период, позволяющий субъектам Российской Федерации по мере готовности переходить на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, при которой обращение с твердыми коммунальными отходами может осуществляться только по договорам с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор).

При этом субъектам Российской Федерации необходимо:

в течение 2017 года - завершить работу по разработке и установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов с учетом четырех сезонов, утверждению региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - региональная программа), корректировке территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема), подготовке документации об отборе региональных операторов и проектов соглашений об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - соглашение);

не позднее 01.05.2018 - заключить соглашения с региональными операторами;

до 01.07.2018 - обеспечить направление предложений об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами в орган регулирования;

не позднее 01.01.2019 - обеспечить наступление обязанности по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На основании вышеизложенного до даты начала оказания региональным оператором услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами применяются положения действующего законодательства о включении услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов в состав содержания общего имущества собственников помещений многоквартирного дома. При этом стоимость услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов, а также объем вывозимых твердых коммунальных отходов определяется соглашением сторон в соответствии с гражданским законодательством.

Договоры, заключенные собственниками твердых коммунальных отходов (собственники помещений в многоквартирных домах, собственники частных домовладений, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, в результате деятельности которых образуются твердые коммунальные отходы)

на сбор и вывоз твердых коммунальных отходов, действуют до заключения договора с региональным оператором.

Согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ с момента перехода на новое регулирование в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории субъекта Российской Федерации сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов обеспечиваются региональными операторами в соответствии с:

Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 № 641»,

региональной программой и территориальной схемой.

При этом согласно положениям статьи 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ все собственники твердых коммунальных отходов заключают договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их сбора, оплачивают услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора.

На территории субъекта Российской Федерации может действовать несколько региональных операторов. При этом региональные операторы вправе как самостоятельно оказывать полный комплекс услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, так и привлекать к этой деятельности других операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором относится к регулируемым видам деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Присвоение юридическому лицу статуса регионального оператора и определение зоны его деятельности осуществляется на основании конкурсного отбора, проводимого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (часть 4 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Таким образом, в целях недопущения ситуаций, повлекших отсутствие сбора и вывоза твердых коммунальных отходов в муниципальных образованиях, либо нарушений при начислении стоимости услуг по сбору и вывозу министерством ЖКХ области были даны разъяснения о применении положения действующего законодательства по включению услуги по сбору и вывозу твердых коммунальных отходов в состав содержания общего имущества собственников помещений многоквартирного дома до даты начала оказания региональным оператором услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами.