

Информация о мероприятиях по реализации Закона Амурской области от 25.09.2014 № 403-ОЗ «О некоторых вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков на территории Амурской области»

Положения Закона Амурской области наряду с положениями Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон) являются предметом документальной и (или) внеплановой выездной проверки соискателей лицензий или лицензиатов на соответствие их лицензионным требованиям.

По результатам контрольных мероприятий за период 2015 – 2016 гг. министерством внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области в отношении организаций, не отвечающих требованиям законодательства, принято 79 решений об отказе в выдаче, продлении и переоформлении лицензий, 750 объектов исключены из-под действия лицензий.

По данным деклараций об объемах розничной продажи алкогольной продукции за 3 и 4 кварталы 2016 года, организациями прекращена закупка и розничная продажа слабоалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, отнесенных национальными стандартами Российской Федерации к слабоалкогольным тонизирующим напиткам.

С 01 июля 2016 года в отношении субъектов предпринимательства (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), осуществляющих розничную продажу пива, сидра, пуаре и медовухи в объектах розничной торговли и общественного питания, расположенных в помещениях многоквартирных жилых домов, проводятся проверки.

В связи с тем, что наибольшее число таких пивных заведений располагается на территории г.Благовещенск, администрацией города проводится постоянный мониторинг рынка, информация о нарушениях направляется в межрайонные отделы полиции. За полгода прекращена деятельность более 50 % торговых объектов.

Во исполнение поручения, данного главам муниципальных образований Амурской области по организации взаимодействия с органами, осуществляющими надзор и контроль в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, с целью выявления и пресечения правонарушений на территориях городов и районов области проведено 900 рейдов. Органами контроля проверено более 2500 объектов.

По данным УМВД России по Амурской области, составлено 443 протокола об административном правонарушении за нарушение правил продажи алкоголя.

Прокурорами городов и районов области выявлено 105 правонарушений, вынесено 60 представлений, судами рассмотрено 13 исковых заявлений, возбуждено 50 дел об административных правонарушениях.

Управлением Роспотребнадзора по Амурской области в 2016 году

приняты меры по закрытию 30 сайтов с объявлениями о продаже алкоголя дистанционным способом.

Министром внешнеэкономических связей, туризма и предпринимательства Амурской области вынесено 170 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Влияние алкоголя на демографическую ситуацию на территории Амурской области

В Амурской области зарегистрировано более 16 000 человек с различной наркологической патологией. Из них порядка 12 000 человек – потребители алкоголя.

В структуре всей наркологической заболеваемости потребители алкоголя составляют 72,4 % (РФ 79,2 %).

В динамике за пять лет прослеживается стабилизация заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами.

Показатели общей заболеваемости наркологическими расстройствами, зарегистрированными в 2014 – 2016 гг.

Нозология	Показатели на 100 тыс. населения			Темп прироста %		РФ 2014 г.	ДФО 2014 г.
	2014	2015	2016	2016/2014	2016/2015		
Наркологические заболевания, всего:	2180,8	2099,5	2006,1	-8,0	-4,4	1893,4	2489,5
Алкоголизм и алкогольные психозы	1458,2	1359,5	1356,8	-7,0	-0,2	1238,9	1687,3
Алкоголизм	1427,4	1328,7	1331,5	-6,7	+ 0,2		
Алкогольные психозы	30,8	30,8	25,3	-17,9	-17,9	49,4	62,7
Наркомания	289,1	288,1	286,8	-0,8	-0,5	220,3	248,4
Каннабиноидная	210,4	210,2	210,7	+ 0,1	+ 0,2		
Опийная	50,1	50,1	50,2	+ 0,2	+ 0,2	172,6	130,7
Психостимуляторами	3,2	2,5	2,2	-31,3	-12,0		
Другие и сочетанное употребление	25,4	25,3	23,7	-6,7	-6,3		
Токсикомания	11,4	10,3	9,6	-15,8	-6,8	7,24	11,7
Употребление с вредными последствиями, в т.ч.: алкоголь	157,7	160,3	125,0	-20,7	-22,0	260,4	233,9
наркотики	228,5	246,6	192,3	-15,8	-22,0	154,3	288,5
ненаркотические вещества	35,9	34,8	35,6	-0,8	+ 2,3	12,2	19,6
ПИН	83,7	82,1	73,2	-12,5	-10,8	214,8	170,6

По итогам 2016 года, в сравнении с предыдущим годом, общая заболеваемость:

алкоголизмом и алкогольными психозами снизилась на 0,2 %, при этом общая заболеваемость алкогольными психозами уменьшилась на 17,9 %;

наркоманией в целом уменьшилась на 0,5 %. При этом заболеваемость каннабиноидной формой осталась на уровне прошлого года, а заболеваемость опийной формой увеличилась на 0,2 %;

число потребителей алкоголя и наркотиков уменьшилось на 22 % по каждой нозологии. Снижение объективно объясняется изменением нормативной базы и переводом пациентов из группы профилактического в группу диспансерного наблюдения.

Показатели первичной заболеваемости наркологическими расстройствами, зарегистрированными в 2014 – 2016 гг.

Нозология	Показатели на 100 тыс. населения			Темп прироста, %		РФ 2014 г.	ДФО 2014 г.
	2014	2015	2016	2016/2014	2016/2015		
Наркологические заболевания, всего:	237,0	231,7	228,3	-3,7	-1,5	196,9	270,3
Алкоголизм и алкогольные психозы	96,6	97,4	92,4	-4,3	-5,1	74,7	118,3
Алкоголизм	77,1	79,5	79,4	+3,0	-0,1		
Алкогольные психозы	19,5	17,9	13,0	-33,3	-27,4	21,9	29,8
Наркомания	22,2	19,2	18,9	-14,9	-1,6	14,5	21,5
Каннабиноидная	11,6	11,4	11,3	-2,6	-0,9		
Опийная	8,4	5,8	5,6	-33,3	-3,4	7,21	7,06
Психостимуляторами	0,0	од	0				
Другие и сочетанное употребление	2,2	1,9	2,0	-9,1	+5,3		
Токсикомания	1,5	1,0	0,7	-53,3	-30,0	0,51	1,0
Употребление с вредными последствиями: алкоголя	44,9	43,0	53,8	+19,8	+25,1	64,5	54,5
наркотиков	61,2	61,8	52,3	-14,5	-15,4	39,3	69,9
пепаркотических веществ	10,6	9,4	10,2	-3,8	+8,5	3,5	5,1
ПИН		7,4	8,3		+12,2		

По итогам 2016 года, в сравнении с предыдущим годом, вся первичная заболеваемость уменьшилась на 1,5 %, в том числе:

алкоголизмом – на 0,1 %, алкогольными психозами – на 27,4 %;

первичная заболеваемость наркоманией в целом уменьшилась на 1,6%, в том числе заболеваемость каннабиноидной формой уменьшилась на 0,9 %, опийной формой – на 3,4 %.

первичное выявление потребителей алкоголя с вредными последствиями выросло на 25 %; потребителей наркотиков уменьшилось на 14,5 %.

Показатели результативности мероприятий по демографической политике на территории Амурской области

Сведения о числе умерших от внешних причин
(показатель на 100 тыс. населения)

Наименование	От внешних причин смерти			В том числе от:					
				случайных отравлений алкоголем			отравлений и воздействия алкоголем с неопределенными намерениями		
	2016	2015	2016 в % к 2015	2016	2015	2016 в % к 2015	2016	2015	2016 в % к 2015
Российская Федерация	104,8	112,3	93,3	5,7	6,5	87,7	1,2	1,3	92,3
Дальневосточный федеральный округ	146,3	160,1	91,4	4,1	7,7	53,2	3,2	2,6	123,1
Амурская область	209,5	225,2	93,0	7,7	39,0	19,7	0,9	0,6	150,0

Смертность от случайных отравлений алкоголем в 2016 году уменьшилась на 80 % в сравнении с 2015 годом. Показатель остается выше российского на 35 %.

Показатель отравлений и воздействия алкоголем с неопределенными намерениями в 2016 году ниже среднего по России на 25 %.

Сведения о числе умерших от внешних причин
(абсолютные числа)

Наименование	От внешних причин смерти			В том числе от:					
				случайных отравлений алкоголем			отравлений и воздействия алкоголем с неопределенными намерениями		
	2016	2015	2016 в % к 2015	2016	2015	2016 в % к 2015	2016	2015	2016 в % к 2015
Российская Федерация	153517	164276	93,5	1687	1823	53,6	1709	1963	87,1
Дальневосточный федеральный округ	9068	9951	91Д	8283	9557	86,7	198	161	123
Амурская область	1687	1823	92,5	62	316	19,6	7	5	140

За истекший период 2016 года в Амурской области произошло по вине пьяных водителей (по оперативным данным) 188 дорожно-транспортных происшествий. В результате их погибло на дорогах области 39 человек, получили ранения 222 человека.

Отмечается снижение числа лиц, доставленных на экспертизу опьянений в наркологические кабинеты области, в том числе в состоянии опьянения.

Учитывая неблагополучную ситуацию в Российской Федерации, связанную со случаями массовых острых отравлений людей спиртосодержащей пищевой продукцией, министерством здравоохранения области организован мониторинг отравлений алкоголем и его суррогатами.

В отделении неотложной помощи ГАУЗ АО «Амурский областной наркологический диспансер» обеспечено оказание экстренной медицинской помощи пациентам с клиническими признаками опьянения, доставленными с улиц бригадами СМП и сотрудниками ОВД, в полном объеме, всем поступившим в обязательном порядке проводится исследование на алкоголь и суррогаты.

В случае выявления тяжелых алкогольных отравлений (более 3 промилле) и отравлений суррогатами экстренные извещения (по форме № 58-1/у) направляются в Управление Роспотребнадзора по Амурской области.

Всего в период с 31.12.2016 по 14.02.2017 в медицинских организациях области согласно мониторингу зарегистрировано 30 случаев обращения по поводу токсического действия алкоголя, из них 3 – отравления суррогатами, 1 – другие спирты.

В Управление Роспотребнадзора по Амурской области были направлены экстренные извещения.

Во исполнение пункта 2 распоряжения губернатора Амурской области от 30.12.2017 № 172-р организована работа по информированию населения Амурской области о возможной опасности для жизни и здоровья людей в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Наркологической службой подготовлены и разосланы в медицинские организации области информационные письма о необходимости проведения санитарно-просветительной работы среди населения, а также отбора биологических сред для определения высоких концентраций содержания этанола и обнаружения суррогатов алкоголя у больных, поступающих в приемные отделения в состоянии опьянения.

Министерством здравоохранения области внесены предложения в План мероприятий («дорожную карту»), направленных на борьбу с нарушениями в сфере оборота алкогольной продукции и снижение алкоголизации населения Амурской области на 2017 год. Мероприятия включают:

формирование нетерпимости общества к проявлениям злоупотребления алкогольной продукцией;

внедрение программы «Снижение вреда от употребления алкоголя» в поликлиниках г. Благовещенск и на территории области;

оказание наркологической медицинской помощи лицам, злоупотребляющим алкогольной продукцией, и больным алкоголизмом;

организация работы выездной поликлиники в составе врачей психиатра-нарколога, психолога, психотерапевта ГАУЗ АО «Амурский областной наркологический диспансер» в районы с высокими показателями заболеваемости алкоголизмом;

освещение в средствах массовой информации актуальных вопросов профилактики употребления алкоголя.

ГАУЗ АО «Амурский областной наркологический диспансер» оснащен прибором Minicar для определения маркера хронического злоупотребления алкоголем CD-трансферина.

Предлагаем расширить применение методики определения маркера хронического злоупотребления алкоголем CD-трансферина.

Возможно определение данного маркера сотрудником предприятий и организаций, пациентам с подозрением на соматическую патологию алкогольного генеза.

Запланировано анкетирование пациентов на базе поликлиник города Благовещенск с целью выявления лиц с высоким риском употребления алкоголя. С последующим применением препаратов, позволяющих снизить дозы потребляемого алкоголя.

Данная методика позволяет уменьшить число соматических осложнений от приема алкоголя (в первую очередь, цирроз печени.).

Показатели заболеваемости алкогольными психозами, превышающие средний по области, регистрируются в Белогорском, Серышевском, Константиновском, Ивановском, Архаринском, Благовещенском районах.

Высокие показатели общей заболеваемости алкоголизмом зарегистрированы в Свободненском, Серышевском, Ивановском, Зейском районах.

В данные районы запланирована выездная работа бригады специалистов в составе врача психиатра-нарколога, психотерапевта, психолога и специалиста по социальной работе с целью проведения лечебно-профилактических мероприятий.

В 2016 году специалистами наркологической службы области осуществлен 291 выезд в отдаленные районы области. Лечебно-консультативную помощь получили более 5000 человек.

В 2016 году профилактической работой охвачено более 22,5 тысяч человек.

Проведено 650 бесед и лекций, 999 кинолекториев с охватом 22077 человек, 73 выставки, 28 акций.

Проведено 74 обучающих семинара с охватом 1629 слушателей.

Проведено 74 круглых стола со специалистами межведомственных структур с участием более 1160 человек.

Выпущена 41 публикация в районных и областных средствах массовой информации.

Проведено 21 выступление на телевидении.

Проведено 509 заседаний комиссии по делам несовершеннолетних, на которых заслушаны более 3800 дел об административных нарушениях, 89 несовершеннолетних взяты на учет.

Специалистами наркологической службы проведено 840 социальных патронажей в неблагополучные семьи в неблагополучные семьи, в которых проживают несовершеннолетние.

Специалистами по социальной работе и социальными работниками наркологической службы оказана помощь 2814 пациентам (включая созависимых членов семьи).

По вопросам трудоустройства проконсультировано 2658 человек.

Психологами наркологической службы проведено 5719 психодиагностических исследований с последующими рекомендациями в план лечебно-профилактических мероприятий; проведено 7099 психокоррекционных сеансов, из них 605 групповых.

Подготовлена информация о возможной опасности для жизни и здоровья людей в связи с употреблением алкогольной и спиртосодержащей продукции для сайта ГАУЗ АО «Амурский областной наркологический диспансер».

В соответствии с запросом заместителя Министерства здравоохранения Российской Федерации Т.В.Яковлевой по организации медицинского освидетельствования на состояние опьянения министерством здравоохранения Амурской области внесено предложение о необходимости проведения медицинского освидетельствования задержанным инспекторами ГИБДД водителям в полном объеме в специализированных кабинетах области согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 18.12.2015 № 933н «О порядке медицинского освидетельствования на состояние опьянения».

Состояние опьянения, вызванное употреблением наркотических веществ, определить на месте задержания водителей сотрудниками ГИБДД не представляется возможным, в связи с чем водители в состоянии такого опьянения имеют возможность в дальнейшем управлять автотранспортом.

Н.И.Черных
224407

Е.В.Горелик
200759

Л.Б.Рыбальченко
776701