

**Информация
об исполнении рекомендаций публичных слушаний по проекту
областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов,
одобренных постановлением Законодательного
Собрания Амурской области от 15.11.2019 № 43/481**

I. Рекомендации Правительству области

1. Ко второму чтению проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, а также при поступлении в областной бюджет дополнительных доходов увеличить бюджетные ассигнования:

1) на обеспечение жильем ветеранов и инвалидов боевых действий

Ко второму чтению проекта областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов на обеспечение жильем отдельных категорий ветеранов и членов их семей на 2020 год дополнительно предусмотрено 13,9 млн. рублей. Всего в 2020 году обеспечено выплатой 33 ветерана боевых действий на 35,7 млн. рублей;

2) на поддержку малого и среднего предпринимательства

Ко второму чтению проекта областного бюджета ассигнования на региональную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (в части предоставления субсидии местным бюджетам на поддержку и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства) на 2020 год были увеличены на 53 млн. рублей и составили 100 млн. рублей.

В августе текущего года в целях поддержки наиболее пострадавших отраслей экономики в условиях ограничительных мер по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции ассигнования на поддержку малого и среднего предпринимательства были увеличены на 75,3 млн. рублей. В результате в 2020 году муниципальным образованиям на поддержку малого и среднего предпринимательства предусмотрено 175,3 млн. рублей;

3) на субвенции местным бюджетам на финансирование государственных полномочий области по обеспечению питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в общеобразовательных организациях

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Амурской области от 10.09.2019 № 391-ОЗ «Об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях, и о внесении изменений в некоторые законодательные акты области» порядок и нормы обеспечения питанием обучающихся, а также стоимость питания устанавливаются Правительством области.

Постановлением Правительства области от 30.09.2019 № 572 «О порядке обеспечения бесплатным питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях Амурской области» с 01.11.2019 стоимость бесплатного питания обучающихся установлена в размере 25 рублей в день для обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных в

южных районах Дальнего Востока, 35 рублей в день для обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; с 01.09.2020 – 63 и 73 рубля в день соответственно.

Увеличение стоимости питания произведено за счет субсидий из федерального бюджета. За счет всех источников из бюджета области на 2020 год выделено на бесплатное питание учащихся 211795,1 тыс. рублей. Средства на обеспечение питания предусмотрены в полном объеме;

2. Рассмотреть возможность увеличить бюджетные ассигнования:

1) на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа

На 2020 год субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов области на финансовое обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений запланированы в объеме 295,7 млн. рублей.

Кроме этого, в текущем году законодательством Амурской области для детей-сирот предусмотрена дополнительная социальная поддержка в виде предоставления государственного жилищного сертификата на приобретение жилья. На эти цели в 2020 году выделено 94,8 млн. рублей.

Таким образом, посредством предусмотренных в 2020 году 390,5 млн. рублей планируется обеспечить жильем планируется 295 граждан указанной категории, что на 90 человек больше, чем в 2019 году;

2) на обеспечение жильем молодых семей

На 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в размере 82,7 млн. рублей на 2020 год, 80,0 млн. рублей и 80,6 млн. рублей на 2021 и 2022 годы соответственно. Это позволит ежегодно обеспечивать жильем более 90 молодых семей;

3) на проведение ремонта помещений, в которых проживают инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны

Законом Амурской области от 28.02.2020 № 481-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетам муниципальных образований области предусмотрено дополнительно 22,4 млн. рублей на ремонт жилых помещений ветеранов Великой Отечественной войны. С учетом внесенных в областной бюджет изменений объем расходов составил 41,1 млн. рублей, что позволит отремонтировать 411 жилых помещений ветеранов Великой Отечественной войны.

3. Продолжить рефинансирование кредитов коммерческих банков и кредитов из федерального бюджета в целях снижения расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга области

В феврале 2020 года за счет собственных средств областного бюджета были досрочно погашены коммерческие кредиты на сумму 3 млрд. рублей. В результате досрочного погашения сэкономлено 165 млн. рублей на обслуживание государственного долга. В июле текущего года внесены изменения в закон об областном бюджете в части увеличения объемов привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций на 5 370 млн. рублей в целях рефинансирования кредитов под более низкую процентную ставку. В результате перекредитования дополнительно сэкономлено 160 млн. рублей.

4. Продолжить работу по снижению задолженности по уплате налогов

Правительством области на постоянной основе проводится мониторинг информации, представленной УФНС России по Амурской области, о налогоплательщиках, имеющих задолженность свыше 1 млн. рублей по налогам в консолидированный бюджет области. Сведения направляются в отраслевые органы исполнительной власти области для проведения соответствующих мероприятий для снижения образовавшейся задолженности по налогам. В случае высокой степени влияния предприятия (организации) на экономическую ситуацию органы исполнительной власти области разрабатывают и реализуют перечень отраслевых мер по оказанию помощи таким предприятиям (организациям). По итогам первого полугодия текущего года задолженность в размере свыше 1 млн. рублей по налогам и сборам в консолидированный бюджет области к началу года снизилась на 2% и составила 717,1 млн. рублей (118 организаций).

5. По итогам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2020 года оценить необходимость корректировки доходов областного бюджета на 2020 год

По итогам исполнения областного бюджета за первое полугодие 2020 года проведена оценка поступления доходов в 2020 году исходя из сложившейся динамики налоговых поступлений. По результатам проведенной оценки доходы областного бюджета Законом Амурской области от 27.08.2020 № 568-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» увеличены на 1,3 млрд. рублей.

В течение 2020 года плановые назначения по налоговым и неналоговым доходам исходя из складывающейся динамики поступлений увеличены на 4,0 млрд. рублей по сравнению с первоначальным планом.

6. Повысить качество планирования расходов на государственные программы области

В целях повышения качества планирования расходов на государственные программы области в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 07.11.2011 № 740 «Об утверждении порядка проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения» проводится проверка инвестиционных проектов,

предусматривающих строительство, реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объекта капитального строительства, приобретение объекта недвижимого имущества и (или) вложение иных инвестиций в основной капитал, финансовое обеспечение которого полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения. Принятие решения о предоставлении средств областного бюджета на реализацию инвестиционного проекта, в том числе на разработку проектной документации, а также подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита осуществляется на основании положительного заключения областной комиссии по вопросам финансовой и инвестиционной политики (далее – заключение). В отношении инвестиционного проекта, не получившего положительное заключение, не может быть принято решение о предоставлении средств областного бюджета на реализацию инвестиционного проекта. Таким образом, оценка инвестиционных проектов обеспечивает эффективное планирование бюджетных расходов на реализацию государственных программ области.

7. Усилить контроль за использованием средств областного бюджета

Контроль за использованием средств областного бюджета обеспечен посредством государственного финансового контроля – внешнего (контрольная деятельность контрольно-счетной палаты Амурской области) и внутреннего (контрольная деятельность минфина области).

Планом контрольной деятельности минфина области на 2020 год предусмотрено 37 контрольных мероприятий. В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) в текущем году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» проведение проверок в рамках осуществления контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере было приостановлено с 01.05.2020 по 08.08.2020.

С учетом изменений, внесенных в план контрольной деятельности на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438, а также проведения проверок до окончания 2020 года только путем дистанционного взаимодействия (камеральным методом) предусмотрено проведение 15 контрольных мероприятий.

В настоящее время минфином области проведено 18 контрольных мероприятий, в том числе 7 внеплановых, 2 проверки находятся в стадии проведения.

Органами внутреннего и внешнего государственного финансового контроля области организована работа над проектами планов контрольных мероприятий на очередной финансовый год, в которые в том числе будут включены проверки, отмененные в текущем году.

8. Разрабатывать прогноз социально-экономического развития области с соблюдением всех положений областного и федерального законодательства

Прогнозы социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды (далее - прогнозы) разрабатываются на основании:

1) постановления Правительства Амурской области от 17.07.2015 № 338 «Об утверждении порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на среднесрочный период»;

2) постановления Правительства Амурской области от 11.08.2015 № 380 «Об утверждении порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Амурской области на долгосрочный период»;

3) основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации исходя из приоритетов и задач, намеченных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

4) целевых значений показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 29.04.2019 № 193 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», от 26.06.2020 № 427 «О мерах по социально-экономическому развитию Дальнего Востока» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также национальными и федеральными проектами.

Таким образом, при разработке прогнозов соблюдаются положения федерального и областного законодательства в полном объеме.

9. Усовершенствовать подходы к долгосрочному бюджетному планированию в части разработки бюджетного прогноза на вариативной основе и выполнения задач, определенных Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах

В соответствии со статьей 170¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетный прогноз субъекта Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается каждые шесть лет на двенадцать лет и более. Бюджетный прогноз Амурской области на долгосрочный период разработан в соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 28.05.2015 № 261 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Амурской области на долгосрочный период» и не предполагает его разработку на вариативной основе. В утвержденный постановлением Правительства Амурской области от

14.02.2017 № 261 «Об утверждении бюджетного прогноза Амурской области на 2017-2028 годы» бюджетный прогноз ежегодно вносятся изменения в части актуализации данных в соответствии с законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

При разработке бюджетного прогноза на долгосрочный период 2023-2035 годов будут внесены изменения в постановление Правительства Амурской области от 28.05.2015 № 261 в части утверждения бюджетного прогноза на вариативной основе.

10. Разработать нормативные правовые акты области о подготовке отчета об оценке налоговых расходов за отчетный финансовый год, об оценке налоговых расходов области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов области на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с требованиями федеральных нормативных правовых актов, а также с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 24.09.2019 № 15-07-06/73914

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и письмом Министерства финансов Российской Федерации от 24.09.2019 № 15-07-06/73914 разработан Порядок формирования перечня налоговых расходов Амурской области и оценки налоговых расходов Амурской области, утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 11.12.2019 № 706, на основании которого формируется перечень налоговых расходов и проводится оценка налоговых расходов Амурской области.

11. Осуществлять подготовку отчета об оценке налоговых расходов области за отчетный финансовый год, об оценке налоговых расходов области на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов области на очередной финансовый год и плановый период с указанием общего объема налоговых расходов в разрезе видов налогов, государственных программ, а также разделов, подразделов бюджетной классификации расходов

Оценка налоговых расходов области за отчетный, текущий и очередной финансовый год и плановый период проведена с соблюдением требований по форме и содержанию, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796, постановлением Правительства Амурской области от 11.12.2019 № 706, методическими рекомендациями по проведению оценки налоговых расходов муниципальных образований. Результаты оценки, содержащие нормативные, целевые и фискальные характеристики налоговых расходов области в разрезе налогов, рассмотрены и одобрены на заседании областной комиссии по вопросам финансовой и инвестиционной политики 29.07.2020. Все установленные льготы признаны эффективным и соответствуют одному из условий:

1) достижение целевых характеристик налоговых расходов Амурской области;

2) положительный совокупный бюджетный эффект налоговых расходов Амурской области;

3) соответствие налоговых расходов Амурской области целям государственных программ (подпрограмм государственных программ) Амурской области и (или) целям социально-экономического развития Амурской области.

В соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 29.07.2013 № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» планируемые налоговые меры государственного регулирования в сфере реализации государственной программы оформляются приложением к государственной программе и оцениваются в том числе в рамках оценки эффективности государственных программ Амурской области.

12. Интегрировать в оценку эффективности государственных программ соответствующих налоговым расходам целей государственных программ

Налоговые льготы, установленные законами области, соответствуют целям государственных программ (учтены в подпрограммах государственных программ) Амурской области и (или) целям социально-экономического развития Амурской области. В соответствии с постановлением Правительства Амурской области от 29.07.2013 № 329 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Амурской области, их формирования и реализации, а также проведения оценки эффективности» меры налогового регулирования включены в состав критериев, используемых для оценки эффективности реализации государственных программ. Данная мера направлена на повышение эффективности реализации государственных функций и оказание государственных услуг исполнительных органов государственной власти Амурской области в сфере реализации государственной программы, обеспечение эффективного управления реализацией государственной программы.

13. Проработать вопросы:

1) увеличения субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях и муниципальных общеобразовательных организациях, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в целях приобретения учебных пособий (рабочих тетрадей), необходимых для реализации основных общеобразовательных программ общего образования

Согласно статье 1 Закона Амурской области от 11.10.2013 № 255-ОЗ «О дошкольном, начальном общем, основном общем, среднем общем и дополнительном образовании в Амурской области» бюджетам муниципальных районов и городских округов области предоставляется субвенция на оплату труда руководителей, педагогических работников и учебно-вспомогательного персонала, которые участвуют в реализации образовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, на материальные затраты, включая приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек, услуг доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет в целях организации образовательного процесса в муниципальных общеобразовательных организациях (кроме дошкольного образования), на дополнительное профессиональное образование педагогических работников по профилю педагогической деятельности, а также на иные затраты, связанные с реализацией общеобразовательных программ (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг).

Общий объем субвенции на 2020 год составляет 7 913 201,7 тыс. рублей и определяется в соответствии с порядком, предусмотренным Методикой распределения субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов области.

Субвенция в первоочередном порядке направляется на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций, на обеспечение образовательного процесса учебниками, учебными пособиями, средствами обучения;

2) увеличения количества субсидий бюджетам муниципальных образований, распределяемых законом об областном бюджете

В рамках пункта 9 статьи 12 Закона Амурской области от 12.12.2019 № 449-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции от 24.09.2020 № 581-ОЗ) между муниципальными образованиями области распределено 58 субсидий, что составляет 83% общего объема субсидий, предусмотренных в областном бюджете.

Также следует отметить, что действие абзаца первого пункта 4 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части распределения законом об областном бюджете субсидий местным бюджетам приостановлено до 01.01.2021;

3) выпуска государственных ценных бумаг области

В соответствии с соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Амурской области бюджетных кредитов, область приняла на себя обязательства по поэтапному снижению общего объема государственного долга.

Использование механизма облигаций в качестве источника финансирования дефицита областного бюджета на данном этапе считаем нецелесообразным в связи с высокой стоимостью обслуживания ценных

бумаг. Кроме того, банковские кредиты более привлекательны с точки зрения возможности их досрочного погашения и привлечения новых кредитов под более низкие процентные ставки;

4) переноса срока заключения соглашений о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на срок ранее 1 сентября

Министерством финансов области подготовлен проект постановления Правительства Амурской области «О внесении изменений в постановление Правительства Амурской области от 23.03.2009 № 95 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам» в целях перенесения срока заключения соглашения с муниципальными образованиями области до 15 марта текущего финансового года;

5) открытия в рамках инклюзивного образования ресурсных классов для детей с расстройством аутистического спектра и другими ментальными нарушениями

По данным регионального мониторинга численность детей в Амурской области с расстройствами аутистического спектра, обучающихся в образовательных организациях в 2019/2020 учебном году, составила 103 человека, из них обучающихся в общеобразовательных организациях – 86 человек. На начало 2020/2021 учебного года региональный мониторинг численности детей с расстройствами аутистического спектра будет окончен в ноябре 2020 года.

Оптимальный образовательный маршрут для детей с расстройствами аутистического спектра определяется психолого-медико-педагогической комиссией (далее – ПМПК) с учетом рекомендаций медицинских специалистов и носит рекомендательный характер. Представленное родителями (законными представителями) в любую образовательную организацию заключение ПМПК является основанием для создания специальных условий для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе определение вида образовательной программы.

В муниципальных общеобразовательных организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов реализуются как основные общеобразовательные программы, так и адаптированные основные общеобразовательные программы, как в отдельных коррекционных классах, так и совместно с другими обучающимися.

На начало 2020/2021 учебного года в муниципальных общеобразовательных организациях Амурской области функционируют 82 коррекционных класса, где обучаются 790 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В 2019/2020 учебном году на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Школа № 22 города Благовещенска» открыт класс для детей с расстройствами аутистического спектра, который посещают 5 детей. В 2020/2021 учебном году открыт еще один класс в

«Школе № 22 города Благовещенска» для детей с расстройствами аутистического спектра, в котором обучаются 5 человек, и третий класс для детей с расстройствами аутистического спектра на базе муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Школа № 13 города Благовещенска»;

б) обеспечения медицинских работников первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи служебными жилыми помещениями

Законодательством Российской Федерации за субъектами Российской Федерации не закреплены полномочия по решению вопросов обеспечения жильем медицинских работников государственных учреждений. В настоящее время жилищный вопрос в отдельных муниципальных образованиях при наличии возможностей решается путем предоставления отдельным категориям медицинских работников жилых помещений муниципального жилищного фонда.

На территории Амурской области в рамках подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, проживающих на территории области» государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области» предоставляется региональный материнский капитал на улучшение жилищных условий.

Также на территории Амурской области в рамках федеральных программ реализовываются «Дальневосточная ипотека» (постановление Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1609) и «Сельская ипотека» (постановление Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1567) с пониженной процентной ставкой.

В целях обеспечения медицинских работников первичного звена здравоохранения жилыми помещениями постановлением Правительства Амурской области от 13.05.2020 № 301 для отдельных категорий граждан, в том числе медицинских работников, предусмотрено предоставление ипотечных жилищных займов со сниженной процентной ставкой (от ставки, установленной АО «Банк Дом РФ») на однократное приобретение жилого помещения в многоквартирном доме на первичном или вторичном рынке жилья:

а) в случае приобретения жилого помещения, расположенного на территории Амурской области при сумме займа до 3 млн. рублей включительно, гражданами, для которых работа в государственных и муниципальных учреждениях Амурской области, является основным местом работы – 1,0 процентный пункт;

б) в случае приобретения жилого помещения, расположенного на территории Амурской области при сумме займа до 3 млн. рублей включительно, гражданами, являющимися медицинскими работниками, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, для которых работа в государственных учреждениях здравоохранения на территории Амурской

области (за исключением учреждений, расположенных в г.Благовещенске), является основным местом работы - 1,5 процентных пункта;

7) приобретения телеуправляемого рентгенодиагностического комплекса и маммографа рентгеновского цифрового государственному бюджетному учреждению здравоохранения Амурской области «Мазановская больница»

В связи с тем что оборудование является дорогостоящим, одномоментно закрыть потребность в данных расходах не представляется возможным. Данные расходы включены в дополнительную потребность на 2021 год и при поступлении дополнительных доходов в областной бюджет будут рассмотрены в течение 2021 года;

8) строительства поликлиники для взрослого населения в 3-м микрорайоне г. Благовещенска

В настоящее время проводится работа по разработке медико-технического задания на строительство взрослой поликлиники в микрорайоне г.Благовещенска с учетом прикрепления к ней населения Благовещенского района.

При определении необходимого объема средств на строительство поликлиники данный вопрос будет рассмотрен дополнительно, исходя из реальных возможностей областного бюджета;

9) проведения капитального ремонта государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Серышевская больница», включая фельдшерско-акушерский пункт с. Украинка Серышевского района, а также проведения проверки эффективности и качества ремонта государственного бюджетного учреждения здравоохранения Амурской области «Серышевская больница»

В 2020 году на капитальный ремонт учреждений здравоохранения было выделено 542 304,1 тыс. рублей, в том числе на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт терапевтического отделения ГБУЗ АО «Серышевская больница» 2 655,0 тыс. рублей. В настоящее время министерством здравоохранения области формируется перечень лечебных учреждений, которые планируется отремонтировать в 2021 году (8 учреждений). В данный перечень включена ГБУЗ АО «Серышевская больница» с объемом работ 8 млн. рублей. В связи с чем вопрос о проведении проверки эффективности и качества ремонта ГБУЗ АО «Серышевская больница» может быть рассмотрен в следующем плановом периоде.

Кроме того, в рамках национального проекта «Здравоохранение» в 2020 году планируется заменить 26 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, в том числе в Серышевском районе 2 фельдшерско-акушерских пункта в п.Введенновка и на ж/д ст.Арга. В с.Украинка в фельдшерско-акушерском пункте проведен текущий ремонт. Капитальный ремонт в ФАПе с.Украинка планируется провести в рамках программы модернизации первичного звена в течение 2021-2022 годов;

10) обеспечения деятельности уполномоченного по защите прав предпринимателей в Амурской области в целях введения дополнительной штатной единицы

В 2020 году государственному казенному учреждению Амурской области «Аппарат Общественной палаты Амурской области» дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 365,9 тыс. рублей на содержание штатной единицы ведущего юрисконсульта для уполномоченного по правам предпринимателей;

11) оказания бюджету Мазановского района дополнительной финансовой помощи для оплаты расходов по сносу аварийного жилищного фонда в связи с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе в связи с переселением граждан из жилых помещений, которые утрачены и (или) повреждены в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Министерством имущественных отношений области и министерством строительства и архитектуры области проводится работа по определению средней стоимости сноса объектов, по результатам которой будет определена общая потребность по сносу жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, в связи с чем вопрос финансирования данных мероприятий будет рассмотрен дополнительно;

12) стимулирования рождаемости за счет комплекса мероприятий государственных программ, направленных на поддержку семьи, охрану здоровья населения, обеспечение благоприятных условий для воспитания детей

На территории области реализуются порядка 30 различных мер социальной поддержки семей, имеющих детей.

На реализацию подпрограммы «Социальная поддержка семьи и детей в Амурской области» государственной программы Амурской области «Развитие системы социальной защиты населения Амурской области» на 2020 год предусмотрено 5 757,1 млн. рублей, что выше объемов 2019 года в 2 раза.

Во втором полугодии 2019 года начата реализация мероприятия «Предоставление денежной выплаты проживающим в отдаленных районах Амурской области беременным женщинам в связи с проездом к месту нахождения лечебного учреждения для проведения пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка и обратно и беременным женщинам и роженицам высокой степени риска в связи с проездом к месту нахождения лечебного учреждения для родоразрешения и обратно». В 2020 году на указанное мероприятие программой предусмотрено 12,1 млн. рублей. Данной мерой ежемесячно пользуются порядка 115 беременных женщин.

Также в 2019 году на территории области внедрены две «дальневосточные» меры поддержки семей при рождении детей, реализуемые в рамках национального проекта «Демография» - осуществление единовременной выплаты при рождении первого ребенка и предоставление регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго

ребенка (далее – РМСК). По состоянию на 01.10.2020 (начиная с 2019 года) единовременную выплату при рождении первого ребенка получили 3882 семьи, средствами РМСК воспользовалось 995 семей.

В связи с необходимостью достижения национальной цели - увеличение суммарного коэффициента рождаемости, в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 2020 года осуществляется предоставление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет.

Размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Амурской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты (6363,5 рублей, для северных территорий области – 6946 рублей). В 2020 году на указанные цели бюджету Амурской области потребовалось 1898,6 млн. рублей для более 24 тысяч детей;

13) пересмотра подходов к предоставлению социальной поддержки гражданам, имеющим детей

Правительством Амурской области совместно с Законодательным Собранием Амурской области ведется планомерная работа по повышению качества жизни семей, имеющих детей.

Так, в октябре 2019 года в Закон Амурской области от 19.01.2005 № 408-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей» внесены изменения, кардинально изменившие понятия о многодетных семьях. С 1 октября 2019 года право на льготы появилось у всех (без учета их доходов) многодетных семей, имеющих в своем составе трех и более детей в возрасте до 18 лет, а также лиц из числа указанных детей в возрасте от 18 лет до 23 лет, являющихся инвалидами I и II групп.

В марте 2020 года законодательством области установлен круглогодичный бесплатный проезд в общественном транспорте для детей из многодетных семей (ранее школьники из многодетных семей пользовались правом бесплатного проезда только в период обучения).

На реализацию данных проектов на 2020 год было предусмотрено дополнительно 21 млн. рублей.

С сентября текущего года усилена поддержка многодетных семей в части питания школьников – расходы на питание школьников увеличены с 25 до 63 рублей (с 35 до 73 рублей по северным районам области). В 2021 году на школьное питание 9400 детей дополнительно предусмотрено 67,6 млн. рублей.

В целях уменьшения очередности на получение земельных участков в 2020 году Правительством Амурской области принято решение о субсидировании расходных обязательств муниципальных образований, связанных с альтернативной мерой социальной поддержки семей, имеющих трёх и более детей, взамен предоставления им в собственность земельного участка на безвозмездной основе. Объем средств на оказание помощи

муниципалитетам в осуществлении указанной денежной выплаты составил 9,8 млн. рублей. В текущем году 26 семей получили земельные сертификаты на сумму 400 тысяч рублей каждый. В 2021-2023 годах поддержку получают 78 семей.

Помимо этого, в 2020 году принят ряд нормативных правовых актов, предусматривающих изменение порядка (подходов к определению права) предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми, в том числе:

постановлением Правительства Амурской области от 30.06.2020 № 429 внесены изменения в Порядок предоставления регионального материнского (семейного) капитала при рождении второго ребенка, утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 25.02.2019 № 60, которым:

а) отменен ограничительный срок реализации РМСК;

б) предусмотрена возможность подачи заявления на выдачу РМСК через территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации в Амурской области по месту жительства (пребывания) (в случае одновременного обращения за предоставлением средств (части средств) РМСК и распоряжением средствами (частью средств) государственного сертификата);

постановлением Правительства Амурской области от 13.08.2020 № 537 внесены изменения в Порядок предоставления единовременной денежной выплаты при рождении первого ребенка, утвержденный постановлением Правительства Амурской области от 25.02.2019 № 59, при определении права на указанную выплату исключено условие совместного проживания матери с ребенком. Применение данной меры приведет к увеличению количества ее получателей;

14) расширения направлений использования регионального материнского капитала

Подготовлен проект постановления Правительства Амурской области, предусматривающий возможность направления средств регионального материнского капитала на иные цели (оплату лечения ребенка-инвалида, оплату образовательных услуг для детей, оплату стоимости пребывания детей в частных детских садах). Однако, в условиях негативных явлений в экономике, вызванных пандемией новой коронавирусной инфекцией, рассмотрение вопроса о его принятии отложено;

15) компенсации ветеранам и инвалидам боевых действий стоимости проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно

Законом Амурской области от 27.03.2020 № 489-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на оплату проезда отдельным категориям ветеранов и членам их семей, проживающим на территории Амурской области, к месту санаторно-курортного лечения и обратно предусмотрено 3 млн. рублей, в целях компенсации стоимости проезда 60 человек из числа ветеранов боевых действий и членов их семей.

Порядок оплаты отдельным категориям граждан, проживающим на территории Амурской области, проезда к месту санаторно-курортного лечения и обратно утвержден постановлением Правительства Амурской области от 15.05.2020 № 311;

16) улучшения социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 09.05.2018 № 211 «О подготовке и проведении празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов»

В связи с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в 2020 году из областного бюджета выделено:

41,1 млн. рублей на ремонт жилых помещений ветеранов Великой Отечественной войны (в том числе бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны);

172,7 млн. рублей на единовременную выплату:

а) участникам (инвалидам) Великой Отечественной войны – 10 тыс. рублей;

б) супругам погибших (умерших) участников (инвалидов) Великой Отечественной войны, лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», бывшим несовершеннолетним узникам фашистских концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, труженикам тыла и лицам, родившимся в период с 10 мая 1927 года по 3 сентября 1945 года, - 5 тыс. рублей.

Также в целях улучшения социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны Законом Амурской области от 18.11.2002 № 142-ОЗ «О транспортном налоге на территории Амурской области» (в редакции от 13.05.2020 № 523-ОЗ) от уплаты транспортного налога освобождены ветераны Великой Отечественной войны за одно зарегистрированное на их имя транспортное средство;

17) приобретения автобусов для детско-юношеских спортивных школ области

Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях относится к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования.

Следовательно, органы местного самоуправления в рамках исполнения своих полномочий за счет средств местных бюджетов вправе приобретать автобусы для детско-юношеских спортивных школ.

Вместе с тем считаем, что приобретение автобусов для детско-юношеских спортивных школ экономически нецелесообразно, в связи с тем что автобусы необходимы только для подвоза детей на соревнования, которые проходят в определенные сроки (не ежедневно);

18) капитального ремонта стадиона «Юность» в Архаринском районе

В рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Амурской области» предусмотрена субсидия бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств, связанных с реализацией мероприятий по совершенствованию материально-технической базы для развития физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Амурской области.

Одним из условий предоставления средств субсидии является наличие проектно-сметной документации. Изготовление проектно-сметной документации на капитальный ремонт стадиона «Юность» муниципальным образованием запланировано провести в 2021 году. В связи с чем вопрос о выделении средств может быть рассмотрен при ее наличии в следующем плановом периоде;

19) изготовления проектно-сметной документации, строительства и реконструкции объектов государственной собственности области при наличии ресурсного обеспечения, реальных возможностей и перспектив строительства

Законом Амурской области от 12.12.2019 № 449-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на изготовление проектно-сметной документации, строительство и реконструкцию объектов государственной собственности области предусмотрено 324,9 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования предусматривались исходя из приоритетности осуществления капитальных вложений, в том числе в отношении:

- а) инвестиционных проектов, софинансируемых из федерального бюджета, – 119,2 млн. рублей;
- б) переходящих объектов в целях их скорейшего завершения – 161,3 млн. рублей;
- в) вновь начинаемых объектов – 44,4 млн. рублей.

Применяемые подходы направлены на недопущение увеличения объемов незавершенного строительства государственной собственности области;

20) разработки плана мероприятий по развитию сельских территорий

С 2020 года в Амурской области реализуется государственная программа «Комплексное развитие сельских территорий Амурской области» (далее – госпрограмма), в рамках которой предусмотрены мероприятия по развитию сельских территорий, направленные на улучшение качества жизни на селе, в том числе по обустройству и созданию спортивных и детских игровых площадок, зон отдыха в парках, восстановлению памятников культуры в муниципальных образованиях, строительству и приобретению благоустроенного жилья для сельских граждан, предоставлению единовременной социальной выплаты молодым семьям для участия в льготном ипотечном кредитовании, повышению квалификации работников сельскохозяйственных предприятий, строительству и реконструкции автомобильных дорог.

В целом Законом Амурской области от 12.12.2019 № 449-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию госпрограммы предусмотрено более 500,0 млн .рублей в 2020 году, около 200,0 млн. рублей в 2021 и 2022 годах, в том числе на обеспечение доступным и комфортным жильем сельского населения, развитие кадрового потенциала на сельских территориях, создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях;

21) векселедержателей обанкротившегося общества с ограниченной ответственностью «Россия»

На основании подпункта 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации относится решение вопросов социальной поддержки граждан.

Вексельные отношения, в свою очередь, регулируются нормами Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 11.03.1997 № 48-ФЗ «О переводном и простом векселе», а также Положением о переводном и простом векселе, утвержденным постановлением ЦИК СССР и СНК СССР от 07.08.1937 № 104/1341.

Выдача векселя является сделкой, порождающей вексельное обязательство векселедателя (в данном случае – ООО «Россия») перед векселедержателем. Следовательно, задолженность ООО «Россия» по вексельному долгу перед гражданами-векселедержателями является долгом, возникшим из гражданско-правовых обязательств. Погашение указанного долга к полномочиям субъекта Российской Федерации не относится.

II. Рекомендации Законодательному Собранию Амурской области совместно с Правительством Амурской области

Проработать вопросы:

1) внесения в Закон Амурской области «О межбюджетных отношениях в Амурской области» изменений в части согласованности расчетов показателей индекса бюджетных расходов, индекса налогового потенциала, дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на нефтепродукты, связанных с протяженностью автомобильных дорог, в отношении планового периода

Законом Амурской области от 05.10.2020 № 597-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области «О межбюджетных отношениях в Амурской области» уточнены порядок оценки налогового потенциала консолидированного бюджета муниципального образования по акцизам на нефтепродукты и методика расчета дифференцированных нормативов

отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты. В соответствии с внесенными изменениями в расчетах указанных показателей на плановый период по аналогии с расчетом индекса бюджетных расходов учитывается протяженность автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, планируемых к передаче в муниципальную собственность;

2) о внесении в Закон Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области» изменений в части:

установления срока принятия законов области, регулирующих распределение субвенций бюджетам муниципальных образований за счет средств областного бюджета, до дня внесения в Законодательное Собрание проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

Предложение проработано, по мнению Правительства Амурской области, внесение изменений в Закон Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области» преждевременно;

обеспечения согласованности понятия «финансовые возможности городских поселений» в Законах Амурской области «О межбюджетных отношениях в Амурской области» и «О бюджетном процессе в Амурской области»

Законом Амурской области от 01.06.2020 № 538-ОЗ «О внесении изменений в Закон Амурской области «О бюджетном процессе в Амурской области» уточнено понятие «финансовые возможности городских поселений» в целях согласования с аналогичным понятием в Законе Амурской области «О межбюджетных отношениях в Амурской области»;

3) внесения в Закон Амурской области «О транспортном налоге на территории Амурской области» изменения в части установления льготы по транспортному налогу для ветеранов боевых действий за одно транспортное средство с мощностью двигателя до 150 л.с. включительно

В 2020 году Законом Амурской области от 13.05.2020 № 523-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Амурской области «О транспортном налоге на территории Амурской области» отменен при предоставлении ветеранам боевых действий за одно транспортное средство с мощностью двигателя до 150 л. с. включительно льготы по транспортному налогу критерий нуждаемости, который установлен ранее (по доходу, который для одиноко проживающих или среднедушевому доходу семьи которых в предыдущем налоговом периоде не превышал двукратную величину прожиточного минимума на душу населения, установленную губернатором Амурской области).