

О проводимых Правительством области
совместно с территориальными органами федеральных органов
исполнительной власти мероприятиях, направленных
на снижение неформальной занятости населения в Амурской области

Не существует единого общепринятого определения понятия «неформальная занятость». Обеспечивая организацию работы по снижению неформальной занятости на территории Российской Федерации, Минтруд России, наряду с работой без оформления трудовых отношений, к фактам неформальной занятости относит:

задолженность по заработной плате перед работниками, по налоговым и иным обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды;

выплату заработной платы ниже минимального размера оплаты труда;

уклонение от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации;

использование «серых» и «черных» схемы выплаты заработной платы.

Работа по снижению неформальной занятости на территории Российской Федерации начата в октябре 2014 года.

Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец от 09.10.2014 № ОГ-П12-275пр (раздел II) руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации поручено на основе данных Пенсионного фонда Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, органов государственной власти и органов местного самоуправления обеспечить выявление юридических и физических лиц, уклоняющихся от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

С 2015 года работа по снижению неформальной занятости на территории области проводится в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации и соглашениями, заключаемыми между Федеральной службой по труду и занятости и региональным Правительством в области.

В целях обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и общественными объединениями при реализации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости населения, создана межведомственная комиссия по снижению неформальной занятости населения в Амурской области.

К компетенции межведомственной комиссии относится решение задач по разработке и реализации мероприятий, направленных на легализацию трудовых отношений, вопросов, связанных с обеспечением своевременности и полноты выплаты заработной платы, налоговых и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

По результатам работы комиссии в 2018 году был разработан и реализован в полном объеме план мероприятий по снижению неформальной занятости населения области на 2018 год (утвержден заместителем председателя Правительства области А.И.Донцом 25.01.2018).

Наряду с исполнительными органами государственной власти области и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области, в реализации мероприятий Плана принимали участие Управление Федеральной налоговой службы по Амурской области, Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Амурской области, Государственное учреждение – Амурское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Амурской области, государственная инспекция труда в Амурской области, УМВД России по Амурской области, Федерация профсоюзов Амурской области.

В план был включен комплекс мероприятий, направленных на:

создание условий для ведения бизнеса, при которых исключена либо максимально затруднена возможность нелегального осуществления соответствующей деятельности;

стимулирование юридических и физических лиц к легальному оформлению трудовых отношений;

оперативный мониторинг эффективности реализации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, и получения от граждан информации о фактах неформальной занятости.

В рамках мероприятий плана контрольно-надзорными органами было обеспечено проведение проверок хозяйствующих субъектов по выявлению фактов неформальной занятости, фактов отсутствия либо неполноты перечислений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Проводилась работа по выявлению хозяйствующих субъектов, использующих в своей деятельности схемы ухода от уплаты налога на доходы физических лиц, мероприятия по установлению организаций и индивидуальных предпринимателей, уклоняющихся от постановки на учет в налоговых органах, не представляющих в эти органы налоговые декларации, а также лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без установленной законодательством соответствующей государственной регистрации.

В целях выявления и пресечения деятельности физических лиц, осуществляющих перевозки без постановки на налоговый учет в качестве индивидуального предпринимателя и не уплачивающих обязательные платежи в бюджет, организован обмен сведениями между контролирующими и надзорными органами о физических лицах, не имеющих соответствующей государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, привлеченных к административной ответственности за нарушение правил перевозок пассажиров.

Обеспечена подготовка методических рекомендаций (памяток) по вопросам оформления трудовых отношений, выплаты заработной платы, о последствиях для работников при неоформлении трудовых отношений и применении «серых» и «черных» схем выплаты заработной платы и размещение их в помещениях территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, органов занятости населения, налоговых органов области, государственной инспекции труда в Амурской области.

Исполнительными органами государственной власти области обеспечено:

проведение работы с системообразующими предприятиями и организациями, осуществляющими деятельность на территории области, по урегулированию ими задолженности по платежам в государственные внебюджетные фонды;

проведение заседаний Совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве области, встречи руководителей и специалистов исполнительных органов государственной власти области с предпринимательским сообществом по вопросам легализации бизнеса, рабочих совещаний с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории области. Рассматривались вопросы пресечения деятельности нелегальных перевозчиков и принимались решения, направленные на легализацию бизнеса, в том числе бизнеса незаконных перевозчиков;

установление в правилах предоставления хозяйствующим субъектам мер государственной поддержки обязательных условий ее получения — отсутствия у хозяйствующего субъекта области неурегулированной задолженности по обязательным платежам в бюджет и в государственные внебюджетные фонды, а также соответствия уровня заработной платы работников среднеобластному или среднеотраслевому значению;

включение в соглашения о сотрудничестве исполнительных органов государственной власти области и хозяйствующих субъектов, привлекающих иностранную рабочую силу, положений, касающихся оплаты труда работников, осуществления полных и своевременных налоговых отчислений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и в государственные внебюджетные фонды.

Для проведения оперативного мониторинга эффективности реализации мероприятий, направленных на снижение неформальной занятости, и получения от граждан информации о фактах неформальной занятости создан открытый информационный ресурс «Неформальная занятость» в информационной системе «Портал Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Правительство области предлагает гражданам сообщать о фактах неформальной занятости посредством заполнения электронных форм сервиса.

Поступающая от граждан информация направляется для проверки, рассмотрения по компетенции и принятия мер, направленных на противодействие неформальной занятости, в:

Государственную инспекцию труда в Амурской области;

Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Амурской области;

Государственное учреждение – Амурское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации;

Управление Федеральной налоговой службы по Амурской области;

исполнительные органы государственной власти области;

органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области.

В рамках мероприятий плана межведомственной рабочей группой проводилась работа по ликвидации задолженности по заработной плате в организациях области.

С января 2018 года в Правительстве области было проведено 37 совещаний по вопросу «О задолженности по заработной плате в организациях Амурской области» с приглашением руководителей организаций и конкурсных управляющих.

В результате предпринятых мер государственного реагирования с начала 2018 года общая сумма погашенной задолженности по заработной плате в 41 организации составила 137,5 млн. рублей, в том числе в 29 действующих организациях – 96,2 млн. рублей, в 13 организациях-банкротах – 41,3 млн. рублей. Полностью погашена задолженность в 28 организациях – 57,6 млн. рублей.

В соответствии с заключенным Соглашением Правительством Амурской области в течение 2018 года должно быть обеспечено достижение значений контрольных показателей по снижению неформальной занятости в субъекте Российской Федерации, что будет соответствовать снижению численности экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, не осуществляющих трудовую деятельность на 8609 человек.

По данным мониторинга, в результате работы по реализации мероприятий по снижению неформальной занятости численность неформально занятых в области была снижена на 9277 человек. Плановый показатель по снижению неформальной занятости, установленный Соглашением на 2018 год, выполнен на 107,7%.

Как показывает практика работы по снижению неформальной занятости в Амурской области, нелегальные работники - это в основном лица, работающие без оформления трудовых отношений в субъектах малого и среднего предпринимательства, осуществляющих хозяйственную деятельность в сферах перевозки пассажиров, торговли, бытового обслуживания, сельского хозяйства и строительства.